

Мониторинг результата проведенных в 2024 году
антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов
МО ГО «Сыктывкар» и их проектов за 2024 год

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов МО ГО «Сыктывкар» и их проектов проводится в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в порядке, установленном постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» 24.07.2018 № 7/1877 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов администрации МО ГО «Сыктывкар», решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 20.06.2012 № 09/2012-163 «Об антикоррупционной экспертизе муниципальных нормативных правовых актов Совета муниципального образования городского округа «Сыктывкар» и их проектов» согласно Методике, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - Методика).

Согласно позиции 1.2 Мероприятий программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании городского округа «Сыктывкар» (2021 - 2024 годы)», утвержденной главой МО ГО «Сыктывкар» - руководителем администрации от 20.09.2021 № 9/г-100, правовое управление администрации МО ГО «Сыктывкар» проводит антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, проектов муниципальных нормативных правовых актов.

В 2024 году правовым управлением администрации МО ГО «Сыктывкар» была проведена антикоррупционная экспертиза 330 проектов нормативных правовых актов, в отношении которых было составлено 330 заключений по результатам проведения антикоррупционной экспертизы (для сравнения, в 2022 году - 339 проектов, в 2023 - 380 проектов).

В 8 проектах нормативных правовых актов в 2024 году были выявлены 11 коррупциогенных факторов, которые были устранены разработчиками на основании правового заключения либо в рабочем порядке в процессе юридической экспертизы проекта.

Из проектов правовых актов исключены следующие коррупциогенные факторы:

1. Отсутствие или неполнота административных процедур (п.п. «ж» п. 3 Методики). Например, в проекте постановления администрации МО ГО «Сыктывкар», регулирующего порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, отсутствовал срок размещения протокола на сайте администрации МО ГО «Сыктывкар» с указанием даты, от которой следует производить отсчет такого срока.

2. Определение компетенции по формуле «вправе» (п.п. «б» п. 3 Методики).

Например,

- в проекте постановления администрации МО ГО «Сыктывкар» по оплате труда работникам муниципальных учреждений было указано, что работникам может выплачиваться материальная помощь. В связи с тем, что критерии для выплаты материальной помощи были установлены данным постановлением, слово «может» было исключено;

- в проекте постановления администрации МО ГО «Сыктывкар» указывалось, что в случае, если конкурс (по предоставлению ежегодных субсидий) не состоялся, организатором может быть принято решение об объявлении нового конкурса (проект доработан с формулировкой - организатором принимается решение о проведении нового конкурса).

3. Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции (п.п. «д» п. 3 Методики).

В качестве примера можно привести проект постановления администрации МО ГО «Сыктывкар», устанавливающий требования к скорости движения велосипедистов, водителей мопедов и лиц, использующих для передвижения средства индивидуальной мобильности (СИМ). Однако, данные требования установлены разделом 24 Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090). Проект доработан, из него исключены положения, урегулированные федеральным законодательством.

В 2024 году в рамках исполнения распоряжения администрации МО ГО «Сыктывкар» от 07.12.2023 № 587-р «Об утверждении Плана проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов МО ГО «Сыктывкар» на 2024 год» была проведена антикоррупционная экспертиза 22 нормативных правовых актов, регулирующих вопросы:

- в области дошкольного образования (I квартал);
- вопросы финансовой, налоговой и инвестиционной политики (II квартал);
- в области муниципальной службы, кадров и противодействия коррупции (III квартал);
- в области жилищной политики (IV квартал).

По результатам ее проведения коррупциогенные факторы не были выявлены.

Для сравнения представляем таблицу проведения антикоррупционных экспертиз за последние 3 года:

2022 год		2023 год		2024 год	
Всего НПА	Выявлено коррупциогенных факторов	Всего НПА	Выявлено коррупциогенных факторов	Всего НПА	Выявлено коррупциогенных факторов
20	14	35	16	22	0

Уменьшение количества проведенных экспертиз по сравнению с 2023

годом связано с особенностями проверяемых видов деятельности в 2024 году и с учетом проведенных антикоррупционных экспертиз в предыдущих годах, на основании которых выявленные коррупциогенные факторы были исключены ранее.

Вместе с тем, при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов МО ГО «Сыктывкар» в них выявляются замечания правового и редакционного характера:

- в преамбуле и по тексту муниципального правового акта встречаются ссылки на недействующие нормы законодательства;
- нормы муниципальных правовых актов не в полной мере соответствуют нормам федерального законодательства и законодательства Республики Коми в связи с внесением изменений в законодательство;
- приложения (положения, порядки, формы), утвержденные муниципальными правовыми актами, не соответствуют отсылочной к ним норме (разные названия), содержащейся в муниципальном правовом акте;
- в формах заявлений, утвержденных муниципальными правовыми актами, отсутствуют положения о способе получения заявителем ответа (результата), в то время как в тексте правового акта указаны такие варианты для получения ответа и должны быть выбраны заявителем;
- положения, порядки, утвержденные муниципальными правовыми актами, содержат отсылочные нормы в этом же правовом акте, не корреспондирующие данной отсылке;
- другие.

Причинами для правовых замечаний является:

- 1) несвоевременное внесение изменений в муниципальные правовые акты в связи с изменением законодательства на федеральном и республиканском уровне;
- 2) внесение изменений в муниципальные правовые акты «точечно» (в одну норму), без анализа других правовых норм в этом же правовом акте, в том числе, отсылочных;
- 3) невнимательность при разработке проекта.

Отраслевым (функциональным) органам администрации МО ГО «Сыктывкар» при подготовке проектов муниципальных нормальных правовых актов рекомендовано:

- 1) усилить контроль за изменениями в федеральном и региональном законодательстве в целях своевременного внесения необходимых изменений в муниципальные правовые акты в соответствующей сфере деятельности;
- 2) при разработке проекта проводить анализ на предмет наличия компетенции органа местного самоуправления;
- 3) дополнительно обратить особое внимание на то, что положения правовых актов не должны содержать формулировки, характеризующие меры дозволенного поведения должностных лиц органа местного самоуправления,

таких как «вправе», «может», «возможно», «допускается» и других синонимов;

4) также обратить внимание, что положения правовых актов, предусматривающих осуществление определенных административных действий, должны содержать условия и основания принятия решений с указанием даты, от которой следует производить отсчет такого срока.

Заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (далее - заключение) направляются в отраслевые (функциональные) органы администрации МО ГО «Сыктывкар» по подведомственности для рассмотрения, подготовки и внесения соответствующих проектов нормативных правовых актов в установленном порядке в указанный в заключении срок.

В связи с отсутствием в 2024 году коррупциогенных факторов в рассмотренных муниципальных нормативных правовых актах правовое управление администрации МО ГО «Сыктывкар» осуществляет контроль за приведением данных правовых актов в соответствие с заключением в целях исключения замечаний правового характера.